

Na osnovu člana 100. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH broj 39/14) i člana 59. Statuta JU Kantonalna bolnica Zenica, donosi se

RJEŠENJE

I

Žalba ponuđača-žalitelja, „**GLOBEX“ D.O.O. ZENICA**, broj: 22-02-4678-1 od 27.06.2023. godine, izjavljena na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača JU Kantonalna bolnica Zenica, broj:22-02-46748/23 od 20.06.2023.g., donesene u predmetu nabavke robe: ŠPRICE za potrebe JU Kantonalna bolnica Zenica (otvoreni postupak nabavke, tender broje: 11-51/23), **usvaja se kao osnovana.**

II

Poništava se Odluka JU Kantonalna bolnica Zenica, broj: 22-02-4678/23 od 20.06.2023.g., za nabavku ŠPRICE za potrebe JU Kantonalna bolnica Zenica (otvoreni postupak nabavke, , uz namjeru provođenja e-aukcije, tender broj:11-51/23).

III

Nakon pravosnažnosti ovog rješenja ugovorni organ uputiće dopis Agenciji za javne nabavke BiH za poništenjem provedene e-aukcije, obzirom da je u e-aukciji učestvovavao ponuđač sa neprihvatljivom ponudom, te nakon poništenja e-aukcije od strane Agencije za javne nabavke BiH, Komisija za javnu nabavku će izvršiti ponovno vrednovanje ponuda i odabir najpovoljnijeg ponuđača te donijeti novu odluku u predmetnom postupku nabavke.

IV

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja.

Obrazloženje

Dana, 27.06.2023.god. putem glavnog protokola Bolnice je zaprimljena žalba nezadovoljnog ponuđača Globex doo Zenica protokolirana pod brojem 22-02-4678-1, kojom se žalilac, obratio JU Kantonalna bolnica Zenica, sa žalbom na Odluku JU Kantonalna bolnica Zenica, broj:22-02-4678/23 od 20.06.2023.g. (Šprice za potrebe JU Kantonalna bolnica Zenica, otvoreni postupak, 11-51/23).

U žalbi podnosilac navodi slijedeće:

1) *Da je Odlukom JU Kantonalna bolnica Zenica broj: 22-02-4678/23 od 20.06.2023.godine, u predmetu nabavke, šprice za potrebe JU Kantonalna bolnica Zenica, otvoreni postupak, 11-51/23, okvirni sporazum dodijeljen žalitelju, ponuđaču „Globex“ d.o.o. Zenica, nakon provedene e-aukcije u kojoj su učestvovala dva kvalifikovana ponuđača, firma Globex doo Zenica u Pro-Ten Medical doo Gračanica, te je slijedom navedenog ulažu žalb na navedenu odluku, iz slijedećih razloga:*

-pogrešno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja kod utvrđivanja kvalificiranosti ponuđača „Pro-Ten Medical, d.o.o. Gračanica,
-pogrešne primjene materijalnog prava.

U obrazloženju žalbe navode:

a) *Nakon donošenja i prijema ožalbene odluke, žalitelj je izvršio uvid u ponudu ponuđača „Pro-Ten Medical“ d.o.o. Gračanica, dana 21.06.2023.g., te utvrdio slijedeće: Anekosm 3 TD, definisana je specifikacija proizvoda, gdje je između ostalog traženo:*

- 1.Šprica od polipropilena, inzulinska, trodijelna, 1 mL, 40 IJ, sa integrisanom iglom 0,33 x 12 mm,
2. Šprica od polipropilena, inzulinska, trodijelna, 1 mL, 100 IJ, sa integrisanom iglom 0,33 x 12 mm,
3. Šprica od polipropilena, inzulinska, trodijelna, 1 mL, 100 IJ, bez igle.

Pored toga u tački 11.4 TD, je navedeno:

U svrhu dokazivanja uslova tehničke i profesionalne sposobnosti ponuđač je dužan dostaviti:

- a) ponuđač je dužan dostaviti obične kopije dokumenata (Rješenje ili potvrdu o upisu sredstva u Registar lijekova i medicinskih sredstava kod Agencije za lijekove i medicinska sredstva).
- d) Obavezno dostaviti kataloge proizvođača ponuđenih medicinskih sredstava uz ponudu (katalog treba da sadrži minimalno podatke (npr. materijal, kratak opis artikla, namjena, dimenzije, zapremina, vrsta konekcije) iz kojih se može vidjeti da ponuđena medicinska sredstva odgovaraju traženim karakteristikama artikala iz Priloga broj 2 TD, sa tačno označenim rednim brojem u katalogu koji se odnosi na odgovarajući redni broj stavke u Prilogu broj 2 TD (označiti hemijskom olovkom i sl), po mogućnosti katalog treba da sadrži i fotografiju ponuđenog medicinskog sredstva).

Iz Priloga 2 TD, vidljivo je da je za tražene stavke, drugi, navodno kvalifikovani, ponuđač ponudio proizvode proizvođača Van Ostven Medical B.V., koji su poznati pod robnom markom „Romed“, i to po stavkama:

1. „Romed 3-part insulin syringe“ sa kataloškim brojem „3IS-1ML-40U“,
2. „Romed 3-part insulin syringe“ sa kataloškim brojem „3IS-1ML-100U“,
3. „Romed 3-part insulin syringe“ sa kataloškim brojem „3IS-1ML-100U-WN“,

Kao dokaz tehničke i profesionalne sposobnosti ponuđača u vezi sa prethodno navedenim zahtjevima TD ponuđač „Pro-Ten Medical“ d.o.o. Gračanica je u ponudi dostavio:

- a) *Potvrdu o upisu medicinskog sredstva u registar broj: 06-07-4-1-558-4/19 od 26.09.2019.g., izdatu od strane ALMBiH, čiji je nosilac d.o.o. „Latex“ Cazin. Potvrda je dostavljena kao kopija prethodno ovjerene kopije od strane „Grad Cazin“ dana 12.05.2023.g.,. S obzirom da poslovno saradjujemo sa pomenutim nosiocem potvrde i upoznati smo sa asortimanom „Romed“ proizvoda, proizvodi koje je ponudio sporni ponuđač sa navedenim kataloškim brojevima kod nas su izazivali sumnju, a posebno i zbog činjenice da dostavljena potvrda ne sadrži podatke o kataloškom broju i podacima o obliku i pakovanju medicinskog sredstva.*

Naime, zapazili smo da u stavu prvom izreke Potvrde broj: 06-07-4-1-558-4/19 od 26.09.2019.g., pod tačkom a) zaštićeni naziv, kolone „oblik i pakovanje (veličina, dimenzije sa svim varijacijama)“ i „kataloški broj“ nisu popunjene.

Izvršili smo provjeru i utvrdili da originalna potvrda sadrži:

- različito zaštićeno ime u odnosu na kopiju potvrde koju je priložio sporni ponuđač u kojoj je zaštićeno ime označeno kao „Romed 3-part suringe“ dok u originalnoj potvrdi zaštićeno ime glasi: „Romed 3-part insulin syringe with mounted needle, sterile, for single use“
- originalna potvrda sadrži podatak o kataloškom broju upisan u odgovarajuću kolonu koji glasi: „3IS-1ML“.
- podatak o obliku i pakovanju (veličina, dimenzije sa svim varijacijama) upisan u odgovarajuću kolonu koji glasi: „volumen šprice:1ml, veličina igle:29Gx1/2“.

Nakon utvrđenog, kontaktirali smo nosioca potvrde, i tražili njegovo izjašnjenje vezano za utvrđeno odstupanje na dokumentu potvrde iz ponude ponuđača „Pro-Ten Medical“ d.o.o. Gračanica u odnosu na originalnu potvrdu.

Izjašnjenje smo dobili u formi izjave, broj: 178-06/23 od 22.06.2023.g., koju prilažemo, u kojoj nosilac potvrde „Latex“ d.o.o. Cazin navodi da su ponuđaču „Pro-Ten Medical“ d.o.o. Gračanica, dali ponudu za špricu inzulinsku 1 ml 100U sa integrisanom iglom, odnosno samo jednu od traženih stavki, te još i ovjerenu kopiju potvrde o registraciji samo za taj proizvod, te da kopija potvrde koja je priložena u ponudi ne odgovara ovjerenoj kopiji potvrde koju su uručili spornom ponuđaču jer je na kopiji potvrde koji je sporni ponuđač priložio u svojoj ponudi izmjenjeno zaštićeno ime, kataloški broj potpuno uklonjen, podaci o obliku i pakovanju potpuno uklonjeni.

Dakle, u ponudi je priložena krivotvorena kopija javne isprave, odnosno očigledni falsifikat sa ciljem da se ugovorni organ dovede u zabludu i učini nešto na štetu svoje ili tuđe imovine, u ovom slučaju na štetu imovine žalitelja. Ovakvim radnjama su počinjena dva krivična djela u sticaju i to, krivično djelo krivotvorenja isprave iz čl. 373 KZFBiH, i krivično djelo prevare iz čl. 294 KZFBiH.

Pored toga navode da tehnički list nije priložen u ponudi nije dobijen od nosioca potvrde i da isti nije tačan.

Iz svega navedenog jasno je da je sporni ponuđač nije zadovoljio zahtjeve TD iz tačke 11.4 pod a) za stavke 1 i 3, pri čemu je falsifikovao potvrdu o upisu medicinskog sredstva u registar ALMBiH, odnosno falsifikovao javnu ispravu.

d) kao dokaz tražen u tački 11.4. pod d), gdje se traži dostava kataloga proizvođača za ponuđena medicinska sredstva, ponuđač „Pro-Ten Medical“ d.o.o. Gračanica je dostavio „tehnički list“ koji se nalazi na stranama 22

i 23 ponude. Sporni tehnički list nije izdao proizvođač, već je napravljen od strane ponuđača i kao takav nije važeći dokument i nije mogao biti prihvaćen. Pomenuti tehnički list, osim što nije izdat od strane proizvođača, sadrži netačne informacije o proizvodima što potvrđuje i priložena izjava distributera „Romed“ proizvoda i nosioca potvrde o registraciji.

Dokazi:

- kopija potvrde od 26.09.2019., u ovjerenoj kopiji,
- kopija potvrde od 26.06.2019.g. u falsifikovanoj kopiji ovjerene kopije originala priloženoj uz spornu potvrdu,
- kopija tehničkog lista sačinjenog od spornog ponuđača,
- izjava nosioca potvrde „Latex“ d.o.o. Cazin od 22.06.2023.g.

Na osnovu navedenog predlažemo, da se usvajanjem žalbe od strane ugovornog organa, učini i slijedeće:

- da se poništi Odluka ugovornog organa, broj: 22-02-4678/23 od 20.06.2023.g.,
- ponuđač „Pro-Ten Medical“ d.o.o. Gračanica, proglasi nekvalifikovanim i njegova ponuda odbaci kao nepravilna,
- da se izvrši izbor najpovoljnijeg ponuđača „Globex“ d.o.o. Zenica, čija je ponuda jedina kvalifikovana sa ponuđenom cijenom od 72.513,60 KM.

U slučaju da se žalba proslijedi prema URŽ-u, predlažemo da se usvajanjem ove žalbe osporavana odluka poništi i vrati ugovornom organu u ponovni postupak sa jasnom uputom o radnjama koje je potrebno poduzeti da bi se donijela ispravna i na zakonu zasnovana odluka, te da se ujedno ugovornom organu, naloži da postupak javne nabavke u odnosu na ožalbenu odluku prekine do okončanja ovog postupka.

Prije upuštanja u osnovanost žalbe, u skladu sa odredbama Zakona o javnim nabavkama, utvrđivano je da li je žalba blagovremena, dopuštena i izjavljena od strane ovlaštene osobe.

Žalba je blagovremena, dopuštena i izjavljena od strane ovlaštene osobe žalitelja.

Podnosilac žalbe je Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača, broj: 22-02-4678/23 od 20.06.2023.god. zaprimio dana 20.06.2023.god., elektronski, putem e-maila.

Član 101. stav (1) Zakona o javnim nabavkama BiH, definiše rokove izjavljivanja žalbe ugovornom organu i to najkasnije 10 dana po prijemu odluke, ista je dopuštena.

Pošto je zadnji dan roka žalbe bio 30.06.2023.g. (petak), a žalba je izjavljena dana 27.06.2023.god. znači da je izjavljena u zakonom predviđenom roku, te je blagovremena, a podnesena je od strane ovlaštene osobe, odnosno putem punomoćnika, Mladen Veseljak-advokata iz Zenice, uz priloženu punomoć.

Žalba je osnovana.

Na zatvorenom sastanku Komisije za javnu nabavku održanom 03.07.2023.god. sa početkom u 09,00 sati, a nakon pažljivog razmatranja žalbenih navoda, utvrđeno je sljedeće:

- 1) Uvidom u žalbu na Odluku JU Kantonalna bolnica Zenica, broj: 22-02-4678/23 od 20.06.2023.god, činjenice, argumente i priložene dokaze uz žalbu žalitelja „Globex“ d.o.o., Zenica, i nakon analize dostavljene ponude ponuđača, „Pro-Ten Medical“ d.o.o. Gračanica, Komisija je utvrdila da postoji odstupanje u autentičnosti dokaza dostavljenih u žalbi i dokumenata dostavljenih u ponudi ponuđača „Pro-Ten Medical“ d.o.o. Gračanica, iako bi trebali biti identični.

Dakle, prema iznesenom Komisija je dobila žalbu u pogledu odstupanja dokumenata dostavljenih u ponudi ponuđača „Pro-Ten Medical“ d.o.o. Gračanica (traženih tačkom 11.4 TD, u skladu sa članom 48. i 49. ZJN BiH), i to: **Rješenja Agencije za lijekove i medicinska sredstva BiH**, broj: 06-07.4-1-558-4/19 od 26.09.2019. godine, sa datumom ovjere kod Općinskog organa uprave na dan 12.05.2023.g. i **tehničkog lista za šprice**, proizvođača Van Oostveen Medical B.V, Holandija, sa dokumentima istog naziva koje je dostavio žalitelj u žalbi, a koji je u svrhu autentičnosti dostavljenih dokumenata priložio i izjavu nosioca dozvole za navedenu registraciju, firme „Latex“ d.o.o. Cazin od 22.06.2023.g.

Obzirom da je nesporno ukazano na postojanje određenog odstupanja u dokumentima ponudi i žalbi, a u cilju utvrđivanja autentičnosti dostavljenih dokumenta u ponudi ponuđača „Pro-Ten Medical“ d.o.o. Gračanica, **Komisija je pismenim putem, putem maila, dana 29.06.2023.g., tražila od ponuđača „Pro-Ten Medical“ d.o.o. Gračanica dostavu originalnih dokumenata:** Uvidom u Vašu ponudu, dostavljenu u postupku javne nabavke robe: Šprice za potrebe JU Kantonalna bolnica Zenica, procijenjene vrijednosti nabavke 101.680,00 KM, bez PDV-a, na jednogodišnjem nivou (otvoreni postupak javne nabavke, tender

broj: 11-53/23) utvrdili smo određena odstupanja u dokumentima ,iz člana 48. i 49 ZJN BiH, iz tačke 11.4 TD, i za koju je potrebno dodatno pojašnjenje, u postupku po žalbi ponuđača "Globex" d.o.o. Zenica, te na osnovu člana 68. Zakona o javnim nabavkama BiH, **pozivamo Vas da nam dostavite originalne dokumente u roku od 3 (tri) dana od dana prijema ovog zahtjeva, kako bismo iste uporedili sa kopijama dokumenata dostavljenih u ponudi, i to:**

- *Rješenje Agencije za lijekove i medicinska sredstva BiH, broj: 06-07.4-1-558-4/19 od 26.09.2019. godine, sa datumom ovjere kod Općinskog organa uprave na dan 12.05.2023.g.,*
- *tehnički list za šprice, proizvođača Van Oostveen Medical B.V, Holandija, strana 22, ponude.*

Radi kratkih zakonskih rokova u postupanju po žalbi, molimo Vas za hitnost u postupanju, da nam navedene dokumente dostavite hitno brzom poštom, a Bolnica preuzima plaćanje svih troškova dostave brze pošte.

Do mometa sačinjavanja izvještaja Komisije (03.07.2023.g., u 13,00 sati), ponuđač „Pro-Ten Medical“ d.o.o. Gračanica, nije dostavio tražene originalne dokumente prema ugovornom organu, tako da isti nisu mogli biti upoređeni sa kopijama dokumenata dostavljenih u njihovoj ponudi.

Istovremeno, dana 29.06.2023.g., upućen je putem maila, pismeni zahtjev firmi „Lateks“ do.o. Cazin, slijedeće sadržine: Od strane ponuđača, firme „Pro-Ten Medical“ d.o.o. Gračanica, dostavljena je ponuda šprica u predmetu javne nabavke-šprice za potrebe JU Kantonalna bolnica Zenica, otvoreni postupak nabavke, tender broj: 11-51/23.Na odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača donesenu u navedenom postupku javne nabavke, broj: 22-02-4678/23 od 20.06.2023.g., od strane ponuđača, firme „Globex“ d.o.o. Zenica, uložena je žalba na navedenu odluku, u kojoj su osporili autentičnost dostavljenih dokumenata u ponudi ponuđenih šprica od strane firme „Pro-Ten Medical“ d.o.o. Gračanica. Ponudene šprice firme „Pro-Ten“ d.o.o. Gračanica, navedene su u Rješenju Agencije za lijekove i medicinska sredstva BiH, broj: 06-07.4-1-558-4/19 od 26.09.2019. godine, za koju je nosilac dozvole Vaša firma- Latex d.o.o. Cazin, i tehničkom listu za navedene šprice, proizvođača Van Oostveen Medical B.V, Holandija, za koje se u žalbi tvrdi da u cjelosti nisu obuhvaćene navedenim rješenjem. U prilogu: kopija dostavljenih dokumenata u ponudi ponuđača „Pro-Ten“ d.o.o. Gračanica **Na osnovu navedenog, molimo Vas da nam dostavite Vaše izjašnjenje u vezi sa navedenim dokumentima i ponudom ponuđača „Pro-Ten“ d.o.o. Gračanica, kao i original ili ovjerenu kopiju Rješenja Agencije za lijekove i medicinska sredstva BiH, broj: 06-07.4-1-558-4/19 od 26.09.2019. godine, i tehničkog lista za navedene artikle, kako bismo mogli postupiti u postupku po žalbi.** Radi kratkih zakonskih rokova u postupanju po žalbi, molimo Vas za hitnost u postupanju, da nam navedene dokumente dostavite hitno brzom poštom, a Bolnica preuzima plaćanje svih troškova dostave brze pošte i ovjere navedenih dokumenata.

Dana, 30.06.2023.g., firma „Lateks“d.o.o. Cazin, dostavila je putem maila izjašnjenje sa priložima (Rješenje ALMBiH, tehnički list) u kojem između ostalog navode da su izdali autorizaciju i ovjerali sporno Rješenje ALMBiH, ali navode da kopija potvrde iz ponude ponuđača „Pro-Ten Medical“ d.o.o. Gračanica, ne odgovara izdatoj originalnoj potvrdi-ovjerenoj kopiji, jer je originalnom potvrdom o registraciji obuhvaćena samo šprica 3IS-1ML, te samo navedenu špricu uvoze i distribuiraju, dok ostali kodovi na potvrdi ALMBiH nisu navedeni, da tehnički list ponuđaču nisu ustupili niti je isti tražio, a da priloženi tehnički list u ponudi ne odgovara originalnom.

Na osnovu navedenog, Komisija je nesporno utvrdila da je ponuđač „Pro-Ten Medical“ d.o.o. Gračanica u predmetu nabavke-šprice za potrebe JU KB Zenica, **za stavke 1. i 3.**, ponudio medicinska sredstva za koja nema važećeg Rješenja ALMBiH o prometovanju-registraciji, obzirom da je nosilac dozvole **Rješenja Agencije za lijekove i medicinska sredstva BiH, broj: 06-07.4-1-558-4/19 od 26.09.2019. godine,** firma „Lateks“d.o.o. Cazin nesporno potvrdila da navedenim rješenjem o registraciji nisu obuhvaćena medicinska sredstva ponuđena za stavke 1. i 3. u ponudi ponuđača „Pro-Ten Medical“ d.o.o. Gračanica, te se u tom pogledu ponuda ponuđača „Pro-Ten Medical“ d.o.o. Gračanica, može smatrati ponudom neregistrovanih medicinskih sredstava.

Obzirom da ponuđač „Pro-Ten Medical“ d.o.o. Gračanica (na zahtjev ugovornog organa) nije dostavio originalne dokumente tražene članom 68. Zakona o javnim nabavkama BiH, u predviđenom roku, kako bi se isti upoređili sa kopijama dokumenata dostavljenih u ponudi, čime ponuđač nije postupio u skladu sa zahtjevom ugovornog organa, što predstavlja samostalan razlog za odbacivanje ponude ponuđača „Pro-Ten Medical“ d.o.o. Gračanica.

Komisija je (postupajući na osnovu dostupne dokumentacije u spisu predmeta nabavke) kao nesporno utvrdila da je ponuđač „Pro-Ten Medical“ d.o.o. Gračanica, u ponudi dostavio kopije dokumenata-Rješenja ALMBiH i tehničkog lista u ponudi, koji ne odgovaraju originalnim dokumentima navedenih dokumenata (što je potvrdio nosilac dozvole „Lateks“ d.o.o. Cazin), a koje su ponuđene u ponudi firme „Pro-Ten

Medical“ d.o.o. Gračanica, obzirom da se iste bitno razlikuju u pogledu broja artikala, izmjenjenog zaštićenog imena, kataloškog broja-potpuno uklonjen, podacima o obliku i pakovanju potpuno uklonjeni, što navodi na zaključak da ponuđač u svojoj ponudi nije ponudio medicinska sredstva u skladu sa priloženom registracijom, koje se odnose na istog proizvođača *Van Ostven Medical B.V.*, odnosno upućuje na moguće zloupotrebe u predmetnom postupku nabavke u cilju dodjele okvirnog sporazuma, te u tom pogledu Komisija smatra žalbene navode **osnovanim**, te je potrebno staviti van snage odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača, broj: 22-02-4678/23 od 20.06.2023.godine,

- 2) Žalitelj nije istakao svoje pravo na naknadu troškova postupka u skladu sa članom 119.st.1ZJN BiH, a ugovorni organ nije nadležan za rješavanje i povrat uplaćenih naknada troškova za rješavanje po žalbi kod URŽ-a, a drugi zahtjevi za troškovima nisu navedeni u žalbi.

Na osnovu navedenog Komisija predlaže:

-da žalbu žalitelja „Globex“d.o.o Zenica, broj: 22-04-4678-1 od 27.06.2023.god., izjavljenu na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača, broj: 22-02-4678/23 od 20.06.2023.g., za nabavku robe: Šprice za potrebe JU Kantonalna bolnica Zenica (otvoreni postupak nabavke, tender broje: 11-51/23), na osnovu člana 100.st.3 Zakona o javnim nabavkama BiH (Sl.novine BiH, broj:39/14, 59/22) a u vezi sa članom 101. stav 1 tačka d) (Sl.novine BiH, broj: 39/14, 59/22), usvoji kao osnovanu,

-da stavi van snage Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača, broj: 22-02-4678/23 od 20.06.2023.g., donesene u postupku nabavku robe: Šprice za potrebe JU Kantonalna bolnica Zenica (otvoreni postupak nabavke, tender broje: 11-51/23), obzirom da je Komisija utvrdila da su žalbeni navodi osnovani, a koji utiču na prihvatljivost i kvalificiranost ponuda ponuđača,

-da se nakon pravosnažnosti rješenja o usvajanju predmetne žalbe podnese dopis Agenciji za javne nabavke BiH za poništenjem provedene e-aukcije, obzirom da su u e-aukciji učestvovali ponuđači sa neprihvatljivom ponudom,

-da se nakon poništenja e-aukcije od strane Agencije za javne nabavke BiH, izvrši ponovno vrednovanje ponuda i odabir najpovoljnijeg ponuđača te donese nova odluka u predmetnom postupku nabavke.

Na osnovu naprijed navedenog, doneseno je rješenje kao u dispozitivu.

PRAVNA POUKA:

Protiv ovog rješenja može se uložiti žalba URŽ-u, putem ugovornog organa, u roku od 5 (pet) dana od dana prijema ovog rješenja.



Handwritten signature in blue ink, appearing to read "Amel J. Amelović".

JU KANTONALNA BOLNICA ZENICA
Komisija za javnu nabavku
Broj: 22-04-4678-2/23
Zenica, 03.07.2023.god.

PREDMET: Izjašnjenje o žalbi Globex doo Zenica,
broj: 22-02-4678-1 od 27.06.2023.god.

Dana, 27.06.2023.god. putem glavnog protokola Bolnice je zaprimljena žalba nezadovoljnog ponuđača Globex doo Zenica protokolirana pod brojem 22-02-4678-1, kojom se žalilac, obratio JU Kantonalna bolnica Zenica, sa žalbom na Odluku JU Kantonalna bolnica Zenica, broj:22-02-4678/23 od 20.06.2023.g. (Šprice za potrebe JU Kantonalna bolnica Zenica, otvoreni postupak, 11-51/23).

U žalbi podnosilac navodi slijedeće:

1) Da je Odlukom JU Kantonalna bolnica Zenica broj: 22-02-4678/23 od 20.06.2023.godine, u predmetu nabavke, šprice za potrebe JU Kantonalna bolnica Zenica, otvoreni postupak, 11-51/23, okvirni sporazum dodijeljen žalitelju, ponuđaču „Globex“ d.o.o. Zenica, nakon provedene e-aukcije u kojoj su učestvovala dva kvalifikovana ponuđača, firma Globex doo Zenica u Pro-Ten Medical doo Gračanica, te je slijedom navedenog ulažu žalb na navedenu odluku, iz slijedećih razloga:

- pogrešno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja kod utvrđivanja kvalificiranosti ponuđača „Pro-Ten Medical, d.o.o. Gračanica,*
- pogrešne primjene materijalnog prava.*

U obrazloženju žalbe navode:

a) Nakon donošenja i prijema ožalbene odluke, žalitelj je izvršio uvid u ponudu ponuđača „Pro-Ten Medical“ d.o.o. Gračanica, dana 21.06.2023.g., te utvrdio slijedeće: Anekosm 3 TD, definisana je specifikacija proizvoda, gdje je između ostalog traženo:

- 1.Šprica od polipropilena, inzulinska, trodijelna, 1 mL, 40 IJ, sa integrisanom iglom 0,33 x 12 mm,*
- 2. Šprica od polipropilena, inzulinska, trodijelna, 1 mL, 100 IJ, sa integrisanom iglom 0,33 x 12 mm,*
- 3. Šprica od polipropilena, inzulinska, trodijelna, 1 mL, 100 IJ, bez igle.*

Pored toga u tački 11.4 TD, je navedeno:

U svrhu dokazivanja uslova tehničke i profesionalne sposobnosti ponuđač je dužan dostaviti:

- a) ponuđač je dužan dostaviti obične kopije dokumenata (Rješenje ili potvrdu o upisu sredstva u Registar lijekova i medicinskih sredstava kod Agencije za lijekove i medicinska sredstva).*
- d) Obavezno dostaviti kataloge proizvođača ponuđenih medicinskih sredstava uz ponudu (katalog treba da sadrži minimalno podatke (npr. materijal, kratak opis artikla, namjena, dimenzije, zapremina, vrsta konekcije) iz kojih se može vidjeti da ponuđena medicinska sredstva odgovaraju traženim karakteristikama artikala iz Priloga broj 2 TD, sa tačno označenim rednim broj u katalogu koji se odnosi na odgovarajući redni broj stavke u Prilogu broj 2 TD (označiti hemijskom olovkom i sl), po mogućnosti katalog treba da sadrži i fotografiju ponuđenog medicinskog sredstva).*

Iz Priloga 2 TD, vidljivo je da je za tražene stavke, drugi, navodno kvalifikovani, ponuđač ponudio proizvode proizvođača Van Ostven Medical B.V., koji su poznati pod robnom markom „Romed“, i to po stavkama:

- 1.“Romed 3-part insulin syringe“ sa kataloškim brojem „3IS-1ML-40U“,*
- 2.“Romed 3-part insulin syringe“ sa kataloškim brojem „3IS-1ML-100U“,*
- 3.“Romed 3-part insulin syringe“ sa kataloškim brojem „3IS-1ML-100U-WN“,*

Kao dokaz tehničke i profesionalne sposobnosti ponuđača u vezi sa prethodno navedenim zahtjevima TD ponuđač „Pro-Ten Medical“ d.o.o. Gračanica je u ponudi dostavio:

- a) Potvrdu o upisu medicinskog sredstva u registar broj: 06-07-4-1-558-4/19 od 26.09.2019.g., izdatu od strane ALMBiH, čiji je nosilac d.o.o. „Latex“ Cazin. Potvrda je dostavljena kao kopija prethodno ovjerene kopije od strane „Grad Cazin“ dana 12.05.2023.g.. S obzirom da poslovno saradjujemo sa pomenutim nosiocem potvrde i upoznati smo sa asortimanom „Romed“ proizvoda, proizvodi koje je ponudio sporni ponuđač sa navedenim kataloškim brojevima kod nas su izazvali sumnju, a posebno i zbog činjenice da*

dostavljena potvrda ne sadrži podatke o kataloškom broju i podacima o obliku i pakovanja medicinskog sredstva.

Naime, zapazili smo da u stavu prvom izreke Potvrde broj: 06-07-4-1-558-4/19 od 26.09.2019.g., pod tačkom a) zaštićeni naziv, kolone „oblik i pakovanje (veličina, dimenzije sa svim varijacijama)” i „kataloški broj” nisu popunjene.

Izvršili smo provjeru i utvrdili da originalna potvrda sadrži:

-različito zaštićeno ime u odnosu na kopiju potvrde koju je priložio sporni ponuđač u kojoj je zaštićeno ime označeno kao „Romed 3-part suringe” dok u originalnoj potvrdi zaštićeno ime glasi: „Romed 3-part insulin syringe with mounted needle, sterile, for single use”

-originalna potvrda sadrži podatak o kataloškom broju upisan u odgovarajuću kolonu koji glasi: „3IS-1ML”.

-podatak o obliku i pakovanju (veličina, dimenzije sa svim varijacijama) upisan u odgovarajuću kolonu koji glasi: „volumen šprice:1ml, veličina igle:29Gx1/2”.

Nakon utvrđenog, kontaktirali smo nosioca potvrde, i tražili njegovo izjašnjenje vezano za utvrđeno odstupanje na dokumentu potvrde iz ponude ponuđača „Pro-Ten Medical” d.o.o. Gračanica u odnosu na originalnu potvrdu.

Izjašnjenje smo dobili u formi izjave, broj: 178-06/23 od 22.06.2023.g., koju prilažemo, u kojoj nosilac potvrde „Latex” d.o.o. Cazin navodi da su ponuđaču „Pro-Ten Medical” d.o.o. Gračanica, dali ponudu za špicu inzulinsku 1 ml 100U sa integrisanom iglom, odnosno samo jednu od traženih stavki, te još i ovjerenu kopiju potvrde o registraciji samo za taj proizvod, te da kopija potvrde koja je priložena u ponudi ne odgovara ovjerenoj kopiji potvrde koju su uručili spornom ponuđaču jer je na kopiji potvrde koji je sporni ponuđač priložio u svojoj ponudi izmjenjeno zaštićeno ime, kataloški broj potpuno uklonjen, podaci o obliku i pakovanju potpuno uklonjeni.

Dakle, u ponudi je priložena krivotvorena kopija javne isprave, odnosno očigledni falsifikat sa ciljem da se ugovorni organ dovede u zabludu i učini nešto na štetu svoje ili tuđe imovine, u ovom slučaju na štetu imovine žalitelja. Ovakvim radnjama su počinjena dva krivična djela u sticaju i to, krivično djelo krivotvorenja isprave iz čl. 373 KZFBiH, i krivično djelo prevare iz čl. 294 KZFBiH.

Pored toga navode da tehnički list nije priložen u ponudi nije dobijen od nosioca potvrde i da isti nije tačan.

Iz svega navedenog jasno je da je sporni ponuđačnije zadovoljio zahtjeve TD iz tačke 11.4 pod a) za stavke 1 i 3, pri čemu je falsifikovao potvrdu o upisu medicinskog sredstva u registar ALMBiH, odnosno falsifikovao javnu ispravu.

d) kao dokaz tražen u tački 11.4. pod d), gdje se traži dostava kataloga proizvođača za ponuđena medicinska sredstva, ponuđač „Pro-Ten Medical” d.o.o. Gračanica je dostavio „tehnički list” koji se nalazi na stranama 22 i 23 ponude. Sporni tehnički list nije izdao proizvođač, već je napravljen od strane ponuđača i kao takav nije važeći dokument i nije mogao biti prihvaćen. Pomenuti tehnički list, osim što nije izdat od strane proizvođača, sadrži netačne informacije o proizvodima što potvrđuje i priložena izjava distributera „Romed” proizvoda i nosioca potvrde o registraciji.

Dokazi:

- kopija potvrde od 26.09.2019., u ovjerenoj kopiji,
- kopija potvrde od 26.06.2019.g. u falsifikovanoj kopiji ovjerene kopije originala priloženoj uz spornu potvrdu,
- kopija tehničkog lista sačinjenog od spornog ponuđača,
- izjava nosioca potvrde „Latex” d.o.o. Cazin od 22.06.2023.g.

Na osnovu navedenog predlažemo, da se usvajanjem žalbe od strane ugovornog organa, učini i slijedeće:

-da se poništi Odluka ugovornog organa, broj: 22-02-4678/23 od 20.06.2023.g.,

-ponuđač „Pro-Ten Medical” d.o.o. Gračanica, proglasi nekvalifikovanim i njegova ponuda odbaci kao nepravilna,

-da se izvrši izbor najpovoljnijeg ponuđača „Globex” d.o.o. Zenica, čija je ponuda jedina kvalifikovana sa ponudenom cijenom od 72.513,60 KM.

U slučaju da se žalba proslijedi prema URŽ-u, predlažemo da se usvajanjem ove žalbe osporavana odluka poništi i vrati ugovornom organu u ponovni postupak sa jasnom uputom o radnjama koje je potrebno poduzeti da bi se donijela ispravna i na zakonu zasnovana odluka, te da se ujedno ugovornom organu, naloži da postupak javne nabavke u odnosu na ožalbenu odluku prekine do okončanja ovog postupka.

Prije upuštanja u osnovanost žalbe, u skladu sa odredbama Zakona o javnim nabavkama, utvrđivano je da li je žalba blagovremena, dopuštena i izjavljena od strane ovlaštene osobe.

Žalba je blagovremena, dopuštena i izjavljena od strane ovlaštene osobe žalitelja.

Podnosilac žalbe je Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača, broj: 22-02-4678/23 od 20.06.2023.god. zaprimio dana 20.06.2023.god., elektronski, putem e-maila.

Član 101. stav (1) Zakona o javnim nabavkama BiH, definiše rokove izjavljivanja žalbe ugovornom organu i to najkasnije 10 dana po prijemu odluke, ista je dopuštena.

Pošto je zadnji dan roka žalbe bio 30.06.2023.g. (petak), a žalba je izjavljena dana 27.06.2023.god. znači da je izjavljena u zakonom predviđenom roku, te je blagovremena, a podnesena je od strane ovlaštene osobe, odnosno putem punomoćnika, Mladen Veseljak-advokata iz Zenice, uz priloženu punomoć.

Žalba je osnovana.

Na zatvorenom sastanku Komisije za javnu nabavku održanom 03.07.2023.god. sa početkom u 09,00 sati, a nakon pažljivog razmatranja žalbenih navoda, utvrđeno je sljedeće:

- 1) Uvidom u žalbu na Odluku JU Kantonalna bolnica Zenica, broj: 22-02-4678/23 od 20.06.2023.god, činjenice, argumente i priložene dokaze uz žalbu žalitelja „Globex“ d.o.o., Zenica, i nakon analize dostavljene ponude ponuđača, „Pro-Ten Medical“ d.o.o. Gračanica, Komisija je utvrdila da postoji odstupanje u autentičnosti dokaza dostavljenih u žalbi i dokumenata dostavljenih u ponudi ponuđača „Pro-Ten Medical“ d.o.o. Gračanica, iako bi trebali biti identični.

Dakle, prema iznesenom Komisija je dobila žalbu u pogledu odstupanja dokumenata dostavljenih u ponudi ponuđača „Pro-Ten Medical“ d.o.o. Gračanica (traženih tačkom 11.4 TD, u skladu sa članom 48. i 49. ZJN BiH), i to: **Rješenja Agencije za lijekove i medicinska sredstva BiH**, broj: 06-07.4-1-558-4/19 od 26.09.2019. godine, sa datumom ovjere kod Općinskog organa uprave na dan 12.05.2023.g. i **tehničkog lista za šprice**, proizvođača Van Oostveen Medical B.V, Holandija, sa dokumentima istog naziva koje je dostavio žalitelj u žalbi, a koji je u svrhu autentičnosti dostavljenih dokumenata priložio i izjavu nosioca dozvole za navedenu registraciju, firme „Latex“ d.o.o. Cazin od 22.06.2023.g.

Obzirom da je nesporno ukazano na postojanje određenog odstupanja u dokumentima ponudi i žalbi, a u cilju utvrđivanja autentičnosti dostavljenih dokumenta u ponudi ponuđača „Pro-Ten Medical“ d.o.o. Gračanica, **Komisija je pismenim putem, putem maila, dana 29.06.2023.g., tražila od ponuđača „Pro-Ten Medical“ d.o.o. Gračanica dostavu originalnih dokumenata:** Uvidom u Vašu ponudu, dostavljenu u postupku javne nabavke robe: Šprice za potrebe JU Kantonalna bolnica Zenica, procijenjene vrijednosti nabavke 101.680,00 KM, bez PDV-a, na jednogodišnjem nivou (otvoreni postupak javne nabavke, tender broj: 11-53/23) utvrdili smo određena odstupanja u dokumentima, iz člana 48. i 49 ZJN BiH, iz tačke 11.4 TD, i za koju je potrebno dodatno pojašnjenje, u postupku po žalbi ponuđača „Globex“ d.o.o. Zenica, te na osnovu člana 68. Zakona o javnim nabavkama BiH, **pozivamo Vas da nam dostavite originalne dokumente u roku od 3 (tri) dana od dana prijema ovog zahtjeva, kako bismo iste uporedili sa kopijama dokumenata dostavljenih u ponudi**, i to:

- *Rješenje Agencije za lijekove i medicinska sredstva BiH, broj: 06-07.4-1-558-4/19 od 26.09.2019. godine, sa datumom ovjere kod Općinskog organa uprave na dan 12.05.2023.g.,*
- *tehnički list za šprice, proizvođača Van Oostveen Medical B.V, Holandija, strana 22, ponude.*

Radi kratkih zakonskih rokova u postupanju po žalbi, molimo Vas za hitnost u postupanju, da nam navedene dokumente dostavite hitno brzom poštom, a Bolnica preuzima plaćanje svih troškova dostave brze pošte.

Do mometa sačinjavanja izvještaja Komisije (03.07.2023.g., u 13,00 sati), ponuđač „Pro-Ten Medical“ d.o.o. Gračanica, nije dostavio tražene originalne dokumente prema ugovornom organu, tako da isti nisu mogli biti upoređeni sa kopijama dokumenata dostavljenih u njihovoj ponudi.

Istovremeno, dana 29.06.2023.g., upućen je putem maila, pismeni zahtjev firmi „Lateks“ do.o. Cazin, slijedeće sadržine: Od strane ponuđača, firme „Pro-Ten Medical“ d.o.o. Gračanica, dostavljena je ponuda šprica u predmetu javne nabavke-šprice za potrebe JU Kantonalna bolnica Zenica, otvoreni postupak nabavke, tender broj: 11-51/23. Na odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača donesenu u navedenom postupku javne nabavke, broj: 22-02-4678/23 od 20.06.2023.g., od strane ponuđača, firme „Globex“ d.o.o. Zenica, uložena je žalba na navedenu odluku, u kojoj su osporili autentičnost dostavljenih dokumenata u ponudi ponuđenih šprica od strane firme „Pro-Ten Medical“ d.o.o. Gračanica. Ponuđene šprice firme „Pro-Ten“ d.o.o. Gračanica, navedene su u Rješenju Agencije za lijekove i medicinska sredstva BiH, broj: 06-07.4-1-558-4/19 od 26.09.2019. godine, za koju je nosilac dozvole Vaša firma- Latex d.o.o. Cazin, i tehničkom listu za navedene šprice, proizvođača Van Oostveen Medical B.V, Holandija, za koje se u žalbi tvrdi da u cjelosti nisu obuhvaćene navedenim rješenjem. U prilogu: kopija dostavljenih dokumenata u ponudi ponuđača „Pro-Ten“ d.o.o. Gračanica **Na osnovu navedenog, molimo Vas da nam dostavite Vaše izjašnjenje u vezi sa navedenim dokumentima i ponudom ponuđača „Pro-Ten“ d.o.o. Gračanica, kao i original ili ovjerenu kopiju Rješenja Agencije za lijekove i medicinska sredstva BiH, broj: 06-07.4-1-558-4/19 od**

26.09.2019. godine, i tehničkog lista za navedene artikle, kako bismo mogli postupiti u postupku po žalbi. Radi kratkih zakonskih rokova u postupanju po žalbi, molimo Vas za hitnost u postupanju, da nam navedene dokumente dostavite hitno brzom poštom, a Bolnica preuzima plaćanje svih troškova dostave brze pošte i ovjere navedenih dokumenata.

Dana, 30.06.2023.g., firma „Lateks“ d.o.o. Cazin, dostavila je putem maila izjašnjenje sa priložima (Rješenje ALMBiH, tehnički list) u kojem između ostalog navode da su izdali autorizaciju i ovjerali sporno Rješenje ALMBiH, ali navode da kopija potvrde iz ponude ponuđača „Pro-Ten Medical“ d.o.o. Gračanica, ne odgovara izdatoj originalnoj potvrdi-ovjerenoj kopiji, jer je originalnom potvrdom o registraciji obuhvaćena samo šprica 3IS-1ML, te samo navedenu špricu uvoze i distribuiraju, dok ostali kodovi na potvrdi ALMBiH nisu navedeni, da tehnički list ponuđaču nisu ustupili niti je isti tražio, a da priloženi tehnički list u ponudi ne odgovara originalnom.

Na osnovu navedenog, Komisija je nesporno utvrdila da je ponuđač „Pro-Ten Medical“ d.o.o. Gračanica u predmetu nabavke-šprice za potrebe JU KB Zenica, za stavke 1. i 3., ponudio medicinska sredstva za koja nema važećeg Rješenja ALMBiH o prometovanju-registraciji, obzirom da je nosilac dozvole Rješenja Agencije za lijekove i medicinska sredstva BiH, broj: 06-07.4-1-558-4/19 od 26.09.2019. godine, firma „Lateks“ d.o.o. Cazin nesporno potvrdila da navedenim rješenjem o registraciji nisu obuhvaćena medicinska sredstva ponuđena za stavke 1. i 3. u ponudi ponuđača „Pro-Ten Medical“ d.o.o. Gračanica, te se u tom pogledu ponuda ponuđača „Pro-Ten Medical“ d.o.o. Gračanica, može smatrati ponudom neregistrovanih medicinskih sredstava.

Obzirom da ponuđač „Pro-Ten Medical“ d.o.o. Gračanica (na zahtjev ugovornog organa) nije dostavio originalne dokumente tražene članom 68. Zakona o javnim nabavkama BiH, u predviđenom roku, kako bi se isti uporedili sa kopijama dokumenata dostavljenih u ponudi, čime ponuđač nije postupio u skladu sa zahtjevom ugovornog organa, što predstavlja samostalan razlog za odbacivanje ponude ponuđača „Pro-Ten Medical“ d.o.o. Gračanica.

Komisija je (postupajući na osnovu dostupne dokumentacije u spisu predmeta nabavke) kao nesporno utvrdila da je ponuđač „Pro-Ten Medical“ d.o.o. Gračanica, u ponudi dostavio kopije dokumenata-Rješenja ALMBiH i tehničkog lista u ponudi, koji ne odgovaraju originalnim dokumentima navedenih dokumenata (što je potvrdio nosilac dozvole „Lateks“ d.o.o. Cazin), a koje su ponuđene u ponudi firme „Pro-Ten Medical“ d.o.o. Gračanica, obzirom da se iste bitno razlikuju u pogledu broja artikala, izmjenjenog zaštićenog imena, kataloškog broja-potpuno uklonjen, podacima o obliku i pakovanju potpuno uklonjeni, što navodi na zaključak da ponuđač u svojoj ponudi nije ponudio medicinska sredstva u skladu sa priloženom registracijom, koje se odnose na istog proizvođača *Van Ostven Medical B.V.*, odnosno upućuje na moguće zloupotrebe u predmetnom postupku nabavke u cilju dodjele okvirnog sporazuma, te u tom pogledu Komisija smatra žalbene navode **osnovanim**, te je potrebno staviti van snage odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača, broj: 22-02-4678/23 od 20.06.2023.godine,

- 2) Žalitelj nije istakao svoje pravo na naknadu troškova postupka u skladu sa članom 119.st.1ZJN BiH, a ugovorni organ nije nadležan za rješavanje i povrat uplaćenih naknada troškova za rješavanje po žalbi kod URŽ-a, a drugi zahtjevi za troškovima nisu navedeni u žalbi.


Na osnovu navedenog Komisija predlaže:

-da žalbu žalitelja „Globex“ d.o.o Zenica, broj: 22-04-4678-1 od 27.06.2023.god., izjavljenu na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača, broj: 22-02-4678/23 od 20.06.2023.g., za nabavku robe: Šprice za potrebe JU Kantonalna bolnica Zenica (otvoreni postupak nabavke, tender broje: 11-51/23), na osnovu člana 100.st.3 Zakona o javnim nabavkama BiH (Sl.novine BiH, broj:39/14, 59/22) a u vezi sa članom 101. stav 1 tačka d) (Sl.novine BiH, broj: 39/14, 59/22), usvoji kao osnovanu,

-da stavi van snage Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača, broj: 22-02-4678/23 od 20.06.2023.g., donesene u postupku nabavku robe: Šprice za potrebe JU Kantonalna bolnica Zenica (otvoreni postupak nabavke, tender broje: 11-51/23), obzirom da je Komisija utvrdila da su žalbeni navodi osnovani, a koji utiču na prihvatljivost i kvalificiranost ponuda ponuđača,

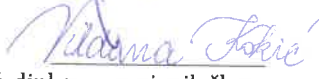
-da se nakon pravosnažnosti rješenja o usvajanju predmetne žalbe podnese dopis Agenciji za javne nabavke BiH za poništenjem provedene e-aukcije, obzirom da su u e-aukciji učestvovali ponuđači sa neprihvatljivom ponudom,

-da se nakon poništenja e-aukcije od strane Agencije za javne nabavke BiH, izvrši ponovno vrednovanje ponuda i odabir najpovoljnijeg ponuđača te donese nova odluka u predmetnom postupku nabavke.


Predsjednik Komisije
Elida Hadžić.mr.ph.prim

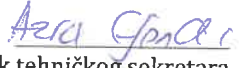
Članovi


Pašalić Elvir, dipl.pravnik,zamjenik člana


Vildana Kokić, dipl.ecc, zamjenik člana



Tehnički sekretar


Azra Efendić,zamjenik tehničkog sekretara

Dostavljeno:

1x Direktor
1x a/a

